

GEHEIM



Samenleving

Advies

bezoekadres:
Stationsplein 1
2611 BV Delft
IBAN NL21 BNGH 0285 0017 87
t.n.v. gemeente Delft
Internet www.delft.nl
Telefoon 14015

Retouradres : Postbus 78, 2600 ME Delft

De gemeenteraad van Delft

VERZONDEN 25 JUN 2020

Datum 18-06-2020
Onderwerp Stand van zaken Ontwikkelingen onderwijs IV

Ons kenmerk
4297739

Uw brief van

Uw kenmerk

Bijlage

Geachte leden van de raad,

Eind april 2020 bent u geïnformeerd over de voortgang van de financiële (overbrugging)steun aan STOVOD. Dat voorgenomen besluit bestaat uit twee delen:

- 1) een lening aan STOVOD te willen verstrekken;
- 2) indien haalbaar een aanvullende (tijdelijke) voorziening aan de verordening financieel materiële gelijkstelling (FIMA) toevoegen.

In de raadsbrief van 21 april 2020 (nr. 2017325) is toegezegd dat, zodra er meer bekend is over de uitwerking van het voorgenomen besluit, de raad opnieuw zal worden geïnformeerd.

Wettelijke grondslag ten behoeve van verstrekken lening

De maatregelen in het survivalplan van STOVOD zijn op hun financiële effecten doorgerekend tot en met kalenderjaar 2022. Uiterlijk in dat jaar moet de basis voor het nieuwe perspectief van duurzaam openbaar voortgezet onderwijs in Delft zijn gerealiseerd.

Duidelijk is dat de STOVOD het survivalplan niet zelf kan financieren. STOVOD heeft bij de gemeente Delft een lening aangevraagd van € 1,5 miljoen. Dit is opgebouwd op basis van de verwachte liquiditeitsprognoses. In september of oktober 2020 worden de eerste liquiditeitsproblemen verwacht. De uiteindelijke liquiditeitsvraag kent nog enige onzekerheid. Dit is op basis van nu bekende informatie en prognoses. Lopende het nieuwe schooljaar kunnen zich onvoorziene omstandigheden voordoen, zoals daling van het leerlingaantal. Vanuit financierings oogpunt is het van belang te benoemen dat de liquiditeit samenhangt met het toekomstig aantal leerlingen. Dit is altijd een onzekere factor. Daling van het aantal leerlingen heeft invloed op de afloscapaciteit van STOVOD en vormt daarmee een risico voor de gemeente.

Het college heeft besloten een lening te verstrekken aan STOVOD. De verordening Gemeentegaranties Geldleningen 2004 stelt voorwaarden aan een dergelijke constructie. STOVOD voldoet niet aan alle voorwaarden, het gaat met name om:

- eerste twee en een half jaar in staat de rente en aflossing te dragen;
- de gevraagde lening is voor exploitatie en dan vooral de eerste twee en half jaar voor oplopende exploitatietekorten;
- er zijn tegenover de leningen zekerheden te verkrijgen voor de gemeente zoals recht van 1e hypotheek.

Artikel 11 van de verordening biedt het college echter de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de gestelde voorwaarden. Die motivering is gelegen in het belang van voortgezet openbaar onderwijs in Delft.

Het maatschappelijk belang is onder te verdelen in de volgende punten:

- I. Het voortgezet openbaar onderwijs borgt de toegankelijkheid van het onderwijs. Het openbaar onderwijs moet alle leerlingen toelaten (in tegenstelling tot het bijzonder onderwijs waar het Katholiek en Christelijk onderwijs onder vallen).
- II. Het voortgezet onderwijs heeft naast een lokale functie ook een regionale functie (zowel openbaar als bijzonder).
- III. Voor de keuzevrijheid (artikel 23 grondwet) is het van belang dat ouders en kinderen de keuze hebben tussen bijzonder onderwijs en openbaar onderwijs.
- IV. Als STOVOD komend schooljaar failliet zou gaan, zijn er in Delft onvoldoende plekken om deze leerlingen onder te brengen. Een groot deel van de leerlingen zou buiten Delft herplaatst moeten worden.

STOVOD heeft verschillende scholen onder haar hoede: mavo-havo-vwo afdeling, een VMBO-afdeling (SC Delfland), een praktijkschool en een ISK. Niet alleen voor de meer kwetsbare leerlingen van de praktijkschool en de ISK is het van belang dat het onderwijs in Delft geborgd blijft. Ook voor de leerlingen die bewust voor openbaar onderwijs kiezen of voor de inrichting van het openbaar onderwijs.

Dit maatschappelijk belang is voor het college aanleiding geweest om af te wijken van de verordening en de lening onder voorwaarden te verstrekken.

Voorwaarden lening

Op basis van de aanvraag van STOVOD en de aangeleverde financiële gegevens zijn de lening en bijbehorende voorwaarden uitgewerkt.

De daadwerkelijke lening zal afhankelijk zijn van de uiteindelijke behoefte, maar de aanvraag is door de gemeente Delft gemaximeerd op 1,5 miljoen. Tot eind 2022 betreft het een lening (zonder aflossing) en daarna een lineaire lening (met aflossing).

Er worden aanvullende voorwaarden uitgewerkt, zoals het maandelijks toesturen van voortgangsrapportages. Verder wordt een deadline gesteld voor het strategische plan inzake de samenwerking/fusie/overname en is een voorwaarde dat de gemeente hier op juiste wijze bij wordt betrokken. Het uitgangspunt is dat er een duurzame vorm van samenwerking wordt uitgewerkt.

Eind 2022 wordt door de gemeente bepaald wat de noodzakelijke hoogte is van de definitieve lening aan de hand van een afdoende/ minimale liquiditeit en liquiditeitsprognose (sluitende exploitatie) op dat moment. De lening wordt verstrekt op basis van wat bij de gemeente Delft gebruikelijk is bij dergelijke leningen: lineair, een looptijd van maximaal 15 jaar en een rente van de dan geldende BNG-tarieven (huidig is 0,6 %). De hoogte van de rente is een vast gegeven.

Deze voorwaarden zijn getoetst door de afdeling Treasury.

Aanvullende tijdelijke voorziening

Naast het verzoek om een lening, heeft de Raad van Toezicht van STOVOD de gemeente Delft gevraagd de advieskosten die STOVOD maakt in afstemming met de gemeente Delft te vergoeden.

Op grond van art. 96g lid 2 Wvo is er de mogelijkheid om de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Delft 2014 (FIMA) uit te breiden met een aanvullende en tijdelijke voorziening voor de incidentele kosten. De hoogte en voorwaarden dienen nader te worden geconcretiseerd. Dit is een collegebevoegdheid.

Het al dan niet toekennen van een tijdelijke voorziening is van invloed op de liquiditeitsbehoefte van STOVOD.

Met de uitwerking van een tijdelijke voorziening wordt gewacht tot vast staat dat dit een harde randvoorwaarde is voor het afwenden van een faillissement of bestuursovername, die de continuïteit van openbaar voortgezet onderwijs in Delft garandeert. Het feitelijke bedrag dat via een tijdelijke voorziening kan worden toegekend aan STOVOD, zal vervolgens in mindering worden gebracht van de lening.

Vervolg én urgentie van tijdige besluitvorming

Nadere informatie over het strategisch toekomstplan volgt. De eerste verkenning met andere schoolbesturen in de regio bevindt zich in een afrondende fase.

Daarvoor is wel duidelijkheid nodig over de financiële steun. Ook de Inspectie van het onderwijs is in haar toezicht scherp met betrekking tot mogelijke liquiditeitsproblemen. Conform de uitgangspunten in deze raadsbrief is aan STOVOD duidelijkheid gegeven over het verstrekken van de lening.

Een definitief besluit over de bestuurlijke, strategische toekomst van STOVOD moet voor het begin van het schooljaar 2021/2022 bekend zijn. Indien gewenst kan het interim College van Bestuur van STOVOD de stand van zaken met betrekking tot het survivalplan en de toekomstverkenning toelichten aan de raad.

De raad wordt in het verdere proces conform de statuten (artikel 10) en wettelijke kaders (artikel 42, wvo) bij het verdere proces betrokken. In welke vorm de raad betrokken wordt is afhankelijk van de uitkomst van bovengenoemde verkenning. Zodra hier meer duidelijkheid over is, wordt u hier verder over geïnformeerd.

Datum
18-06-2020
Ons kenmerk
4297739

Uiteraard wordt uw raad ook zodra er meer informatie is aangaande het strategisch toekomstplan opnieuw geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,



, burgemeester

ir. S.M. Brandligt i.b.

, secretaris

dr. M. Berger, i.s.

