



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur  
Bureau Bestuurlijke Zaken en  
Toezicht

Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk  
PZH-2020-759891780  
DOS-2020-0000252  
Uw kenmerk

Bijlagen

Gemeenteraad van Delft  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 78  
2600 ME DELFT

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2021

Geachte raad,

Wij danken u voor het tijdig toesturen van uw begroting.

Financieel toezicht is gericht op het voorkomen dat een gemeente in een financieel uitzichtloze situatie komt die zij zelf niet kan oplossen. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Wij doen dit risicogericht en proportioneel. Zie hiervoor onderstaande toelichting. Ook bieden wij u informatie die wij voor u van belang achten, omdat die van invloed kan zijn op uw financiële positie.

Momenteel staan de financiën van gemeenten onder druk. Aanhoudende stijging van tekorten in het sociaal domein en meer recent de coronacrisis dragen hier voor het grootste deel aan bij. Wij ervaren een goede samenwerking met gemeenten om de omvang van deze ontwikkelingen te bepalen en deze onder de aandacht te brengen. Wij hopen dat dit bijdraagt aan een constructieve discussie tussen gemeenten en het Rijk over structurele financiering van deze taken.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

### **Toezichtregime begroting 2021: preventief toezicht**

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting niet voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Uw begroting 2021 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht. U heeft ook niet aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht tenminste in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand wordt gebracht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2021 sprake is van preventief begrotingstoezicht.

### **Bestuurlijk overleg**

Op 18 november heeft bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen onze gedeputeerde de heer Vermeulen en uw wethouder Financiën de heer Brandligt. In dit overleg is uw gemeente geïnformeerd over ons voorgenomen besluit om de gemeente Delft voor 2021 onder preventief toezicht te plaatsen. Daarbij is bijzondere aandacht besteed aan de inhoud (financiële

problematiek en de noodzaak van te nemen maatregelen) en de organisatorische gevolgen (administratie, capaciteit en communicatie).

### **Wat betekent dit voor u?**

#### *Herstelplan*

Wij hebben van uw college begrepen dat u zich richt op het vaststellen van het herstelplan in het eerste kwartaal 2021. Wij vragen uw gemeente ons tijdig ambtelijk te betrekken bij het concept herstelplan zodat wij daarna snel een oordeel kunnen uitspreken over het definitieve door u vastgestelde herstelplan. Dit herstelplan dient uiterlijk 31 maart 2021 door u te zijn vastgesteld en bij ons zijn ingediend. Na het goedkeuren van het herstelplan kan het preventief toezicht worden opgeheven.

#### *Het aangaan van verplichtingen*

De financiële positie van uw gemeente is in de basis gezond, zoals blijkt uit de financiële kengetallen. Daarnaast is de inzet van het college gericht op een in maart 2021 vastgesteld herstelplan. Om deze redenen verlenen wij u, zolang er sprake is van preventief toezicht, op voorhand toestemming om uw begroting 2021 uit te voeren, met uitzondering van het daarin opgenomen nieuwe beleid en intensiveringen ten opzichte van de begroting 2020. Investerings waarvan de financiële gevolgen en/of de dekking al bij de begroting 2020 in de meerjarenraming 2021-2023 zijn verwerkt kunt u wel al uitvoeren.

### **Bezwaarprocedure**

Tegen het besluit tot het plaatsen onder het preventieve begrotingstoezicht kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag van verzending of uitreiking van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag), een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

### **Risicogericht en proportioneel toezicht**

Wij voeren financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Uitgangspunt daarbij is dat aandacht vooral uitgaat naar gemeenten met een zwakkere financiële positie of waarvan wij de kans hoog inschatten dat de financiële positie onder druk komt te staan. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente een risicokleur (groen, geel, oranje) toegekend. Hierbij wordt onder meer gekeken naar het structureel resultaat in uw begroting, of uw gemeente over actuele

beheerplannen beschikt, of er taakstellingen zijn opgenomen en of uw gemeente veel risico's loopt op grondexploitaties. De risicokleur van iedere gemeente nemen wij ieder jaar op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

De risicokleur van uw gemeente laat over de afgelopen drie jaar het volgende beeld zien (waarbij 2021 rood is gekleurd vanwege het preventieve toezicht):

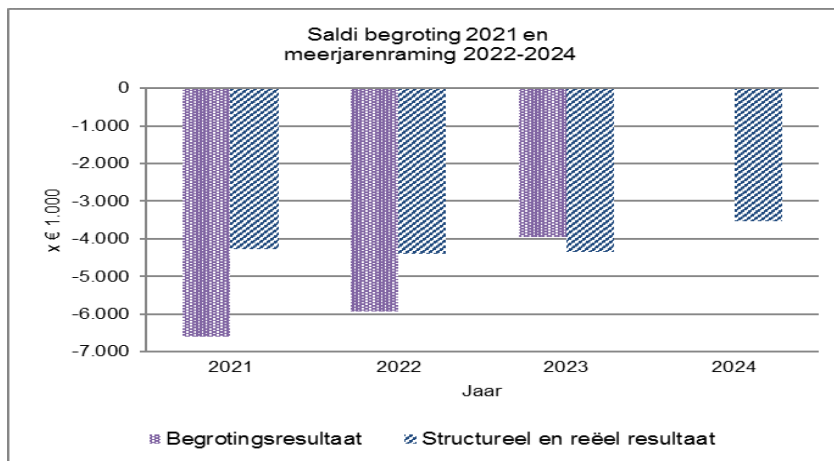
Begroting	2019	2020	2021
Risicokleur			

De risicokleur is de afgelopen jaren verslechterd en komt op basis van de begroting 2021 uit op rood. De oorzaak hiervoor is een niet sluitende begroting 2021 en een niet sluitende meerjarenraming. Ook bij de begroting 2020 was er sprake van een niet sluitende meerjarenraming.

### Structureel en reëel resultaat

Het begrotingsresultaat is het resultaat dat u in uw begroting heeft gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten. Voor 2024 heeft u een resultaat van € 0. Het begroot structureel en reëel resultaat is het begrotingsresultaat zonder incidentele baten en lasten en rekening houdend met reële en concreet onderbouwde ramingen. Op dit laatste baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Dit leidt tot het volgende beeld, waarmee u niet voldoet aan de criteria voor repressief toezicht.



Wij gaan in ons oordeel uit van de cijfers:

- Exclusief het nog niet concreet ingevulde deel van de maatregelen die u treft om het hoofd te bieden aan de hoge lasten binnen het sociaal domein. Dit betreft een bedrag van € 3,4 miljoen in de jaarschijf 2024.
- Exclusief € 1 miljoen voor de stelpost "Realistisch ramen" die vanaf de begroting 2021 is opgenomen. U heeft hierover nog geen besluit genomen.

Dit leidt tot het in bovenstaande diagram gepresenteerde beeld.

<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>

### **Herstelplan**

De lasten binnen het sociaal domein zijn aanzienlijk gestegen. Zoals hierboven genoemd zijn deze op basis van uw laatste actualisatie gestegen met € 3,4 miljoen. Wij hebben begrip voor het feit dat u de tijd neemt om deze lasten van structurele dekking te voorzien. Wij hebben er vertrouwen in dat u in maart 2021 een herstelplan zult vaststellen met structurele dekkingsmiddelen zodat er weer sprake zal zijn van structureel en reëel evenwicht.

### **Overige aandachtspunten**

#### *Corona*

Voor gemeenten heeft de coronacrisis gezorgd voor hogere lasten en derving van inkomsten. Hoe deze situatie zich gaat ontwikkelen in de komende jaren is nog erg onzeker. Het is nog niet duidelijk in hoeverre de financiële effecten in 2021 nog door zullen werken, en in welke mate deze kosten worden gecompenseerd door het Rijk. Hiervoor hebben wij uiteraard begrip. In uw begroting en meerjarenraming 2021-2024 hebben wij geconstateerd dat u geen rekening hebt gehouden met financiële gevolgen van de coronacrisis in 2021. Alhoewel wij verwachten dat zeker in begin 2021 de coronacrisis nog invloed zal hebben begrijpen wij dat de daadwerkelijke effecten moeilijk in te schatten zijn. Aangezien het onzekere tijden zijn verzoeken wij u de ontwikkelingen in 2021 nauwgezet te blijven volgen.

#### *Rechtmatigheidsverklaring door het college*

De rechtmatigheidsverantwoording verplaatst van de accountant naar het college. Uw college dient zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen die opgenomen zal worden in de jaarrekening. Hiermee legt uw college verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening. De commissie BBV heeft een standaardtekst opgesteld voor de rechtmatigheidsverantwoording<sup>2</sup>. Deze standaardtekst moet door u worden opgenomen in de jaarrekening. Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk of de nieuwe regeling al ingaat bij het verslagjaar 2021. Wij adviseren u de ontwikkelingen te volgen.

### **Tot slot**

Indien u een reactie wilt geven op deze brief, vermeld in uw correspondentie altijd het DOS-nummer dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

drs. H.M.M. Koek, secretaris

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

*Afschrift aan: het college van burgemeester en wethouders van Delft*

---

<sup>2</sup> <https://www.commissiebbv.nl/cms/view/57979239/rechtmatigheid>