



Retouradres : Postbus 78, 2600 ME Delft

Aan de leden van de gemeenteraad

VERZONDEN 21 DEC. 2017

Datum
08-12-2017
Onderwerp
Update beleidsregels ontheffingverlening autoluw-plus-gebied
Oms kenmerk
3177736
Uw brief van

Uw kenmerk

Bijlage
2

Geachte leden van de raad,

In de raadsvergadering van 28 september 2017 is de evaluatie Kentekentoeegang besproken. In deze evaluatie Kentekentoeegang zijn een aantal optimalisaties voorgesteld voor het ontheffingenbeleid voor het autoluw plus gebied. Daarnaast is in deze raadsvergadering de toezegging gedaan door Wethouder Harpe om met een voorstel te komen voor het beëindigen van de ontheffingverlening voor het autoluw-plus-gebied voor brandstof aangedreven snor- en bromfietsen. Beiden hebben geleid tot een update van de beleidsregels ontheffingverlening autoluw-plus-gebied.

Belangrijkste aanpassing van de beleidsregels is dat:


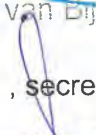

- Een half jaar na het vaststellen van de beleidsregels geen nieuwe ontheffingen meer worden verleend aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen
- Bestaande ontheffingen voor brandstof aangedreven snor- en bromfietsen na een periode van 3 tot 5 jaar komen te vervallen, waarbij de duur van de overgangstermijn afhankelijk is van vestiging binnen dan wel buiten het autoluw-plus-gebied

Met u is afgesproken om het voorgenomen collegebesluit ter bespreking aan u aan te bieden. Het college neemt daarna een definitief besluit. Bij deze brief zijn als bijlage de gewijzigde beleidsregels en een toelichtende memo gevoegd.

Datum
08-12-2017
Ons kenmerk
3177736

Wij beschouwen hierbij de toezegging, gedaan tijdens de raadsvergadering van 28 september jl. als afgedaan.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Delft,

 , burgemeester
J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart
 , secretaris

dts. T.W. Andriessen l.s.

Aan
Lennart Harpe

Van
Kay van der Kraan / Rogier Kuypers
Afschrift aan
Annemijn Cappenberg

Memo

Datum
07-12-2017
Opsteller
Rogier Kuypers /
Kay van der
Kraan
Bijlage

Onderwerp
Toelichting update beleidsregel ontheffingverlening
autoluwplus

1

Inleiding

Veel Delftenaren ervaren hinder en overlast van brommers. De afgelopen periode heeft de gemeente signalen ontvangen die deze overlast onder de aandacht brengen, die varieert van stankoverlast en geluidhinder tot onveilige situaties op straat. Deze signalen spitsen zich vooral toe op bezorgdiensten die met brommers door de autoluwe binnenstad rijden. In dat kader is er, naar aanleiding van een motie¹ van Onafhankelijk Delft, gediscussieerd over de ontheffingverlening aan bromfietsen in het autoluw plus-gebied.

In de raadsvergadering van 28 september jl. heeft de wethouder toegezegd een voorstel te doen voor het beëindigen van de ontheffingverlening aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen voor toegang tot het autoluwplus-gebied. Met de raad is afgesproken om het voorgenomen collegebesluit voor het beëindigen van de ontheffingverlening aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen ter bespreking aan te bieden aan de gemeenteraad. Het college zal daarna een definitief besluit nemen.

Naast het voorstel voor het beëindigen van de ontheffingverlening aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen heeft de 'Evaluatie Kentekentoeegang' geleid tot enkele optimalisaties van de beleidsregel. Deze optimalisaties zijn opgenomen in bijlage I.

In deze memo is het voorstel voor het beëindigen van de ontheffingverlening aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen nader uitgewerkt.

¹ Onafhankelijk Delft: Motie Halt op de plaats met ontheffingen verlenen voor bezorgbrommers door de autovrije binnenstad - OD (Ingetrokken)

2 Context

2.1 Wat is een snor- en bromfiets?

Er is een wettelijk onderscheid tussen een snor- en bromfiets (en/ of scooter):

- Bromfietsen hebben een geel kenteken, een helmplicht en mogen op de rijbaan 45 km/uur. Voor het berijden van een bromfiets heeft men een rijbewijs nodig. Een brommobiel en speed pedelec vallen tevens onder de voertuigcategorie 'bromfiets'.
- Snorfietsen hebben een blauw kenteken, mogen maximaal 25 km/uur, hebben geen helmplicht en horen gebruik te maken van het fietspad. Ook hiervoor is een rijbewijs nodig.

Voor beide geldt dat op termijn alleen nog de elektrische variant in aanmerking komt voor een ontheffing voor het autoluwplus-gebied. Invalidevoertuigen (zoals een Canta of scootmobiel) vallen niet onder de voertuigcategorie snor- of bromfiets. Deze voertuigen hebben geen kenteken, mogen rijden op voetpaden en voor een dergelijk voertuig heb je geen rijbewijs nodig. Invalidevoertuigen mogen in de binnenstad rijden zonder dat daarvoor ontheffing nodig is.

2.2 Landelijke ontwikkelingen:

De intentie om brandstof aangedreven snor- en bromfietsen op termijn uit het autoluwplus-gebied in Delft te weren past binnen een aantal landelijke ontwikkelingen:

- Vanaf 1 januari 2018 moeten alle nieuwe brom- en snorfietsen aan de nieuwe, schonere euro-4-eisen voldoen;
- In de loop van 2018 komen er volgens de BOVAG nieuwe, beter presterende elektrische snor- en bromfietsen op de markt. Voor bedrijven die de overstap willen maken naar elektrische snor/bromfietsen is de landelijke MIA/VAMIL-subsidie beschikbaar, waarbij 50% van het investeringsbedrag in aanmerking komt voor een milieu-investeringsaftrek;
- Staatsecretaris Dijkema (thans Stientje van Veldhoven) onderzoekt de mogelijkheid om de snorfiets uit te faseren (brief 2^e kamer, 5 juli 2017), nu er steeds meer schonere alternatieven zijn (zoals e-bikes). Begin 2018 wordt hierover meer informatie verwacht;
- Veel steden beperken de mogelijkheid met het rijden met (verouderde) brom- of snorfietsen binnen de bebouwde kom of in voetgangersgebieden. Zo gaat de milieuzone voor de gehele bebouwde kom van Amsterdam per 1 januari 2018 ook gelden voor snor- en bromfietsen met een datum eerste toelating van vóór 1 januari 2011. In Den Bosch geldt in het voetgangersgebied een verbod op bromfietsen en sinds april van dit jaar ook op snorfietsen (uitgezonderd de venstertijd). Bedrijven, waaronder bezorgdiensten, komen nog wel in aanmerking voor een ontheffing.

2.3 De Delftse situatie

De binnenstad (autoluwplus) is afgesloten voor alle voertuigen, uitgezonderd fietsers. Het autoluwplus-gebied is tevens afgesloten voor snor- en bromfietsen². Voor een aantrekkelijk woon-, winkel- en verblijfsklimaat zijn deze voertuigen in het autoluwe gebied niet toegestaan, tenzij men over een ontheffing beschikt.



Figuur 1. Plattegrond verbod snor- en bromfietsen

Wie in aanmerking komt voor een ontheffing voor toegang tot het autoluwe gebied is opgenomen in de beleidsregel ontheffingverlening autoluwplus. Met deze ontheffing heeft men toegang tot het autoluwe gebied om te kunnen laden en lossen in het gebied. Op dit moment komen snor- en bromfietsen in aanmerking voor dezelfde ontheffing producten³ als motorvoertuigen. Onderstaand overzicht toont het aantal bewoners/bedrijven dat over een ontheffing voor een of meerdere brom- of snorfietsen beschikt.

Tabel 1. Overzicht aantal bedrijven en bewoners dat over een ontheffing voor snor- en bromfietsen beschikt

Doelgroep	Gratis ontheffing	Betaalde ontheffing
Bedrijven gevestigd in autoluw gebied	10	10
Bedrijven buiten autoluw gebied	n.v.t.	5
Bewoners in autoluw gebied	17	n.v.t.

² Een uitzondering geldt voor de Oude Langendijk (oostwest verbinding) door de binnenstad.

³ Dezelfde ontheffing voorwaarden zijn van toepassing.

Aan bewoners en bedrijven woonachtig of gevestigd in het autoluwe gebied wordt gratis ontheffing verstrekt. Deze ontheffing is beperkt tot maximaal 1 ontheffing per huishouden en maximaal 2 ontheffingen per bedrijf. Deze ontheffing is niet geldig tijdens de bloktijden op vrijdagavond en zaterdagmiddag.

Bedrijven hebben de mogelijkheid om een ontheffing te kopen zonder beperking ten aanzien van de bloktijden (ontheffing maaltijd-vers). De voorwaarde voor de verlening van de ontheffing betreft onder andere dat er sprake moet zijn van een spoedeisend karakter in relatie tot de versheid van de te leveren producten.

Op de ontheffing kunnen maximaal 5 kentekens worden geregistreerd. Uit de Evaluatie Kentekentoeegang blijkt dat het aantal geregistreerde kentekens per ontheffing beperkt is. Voor de ontheffing maaltijd vers zijn gemiddeld 2,6 kentekens per ontheffing geregistreerd. Op basis van de evaluatie bestaat er geen aanleiding om het aantal kentekens per ontheffing te beperken.

3 Beleidsvoornemen

Het beleidsvoornemen is de ontheffingverlening aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen te beëindigen. De gemeenteraad heeft geconstateerd dat brandstof aangedreven snor- en bromfietsen hinder en overlast veroorzaken in de binnenstad van Delft en daarmee afbreuk doen aan de leefbaarheid.

De intentie is daarom in de toekomst alleen nog stille en schone snor- en bromfietsen toe te laten tot de autoluwe binnenstad die minder hinder en overlast veroorzaken. Dit betekent dat snor- en bromfietsen met een brandstofmotor op termijn geweerd gaan worden uit de binnenstad. Alleen elektrische snor- en bromfietsen kunnen dan nog ontheffing krijgen.

4 Input bewoners en bedrijven

Over de specifieke invulling van dit beleidsvoornemen is gesproken met bewoners en ondernemers die over een ontheffing voor hun snor- of bromfiets beschikken. Deze ontheffinghouders zijn uitgenodigd voor een gesprek. De belangrijkste punten zijn terug te lezen in het gespreksverslag zoals bijgevoegd in bijlage II en III.

5 Overgangstermijn

In zijn algemeen geldt dat indien een ontheffing wordt beëindigd er een *redelijke termijn* zal moeten gelden. Wat als redelijke termijn kan worden aangemerkt hangt af van de duur dat men al over een ontheffing beschikt en welke impact van het beëindigen van de ontheffing heeft op bijvoorbeeld de bedrijfsvoering. Bij het bepalen van de overgangstermijn is het vertrekpunt dat een bedrijf of een bewoner voldoende tijd moet krijgen om een alternatief te zoeken.

5.1 Nieuwe ontheffing aanvragen:

Ten aanzien van nieuwe ontheffing aanvragen wordt een overgangstermijn van een half jaar als redelijk geacht. Dit betekent dat een half jaar na vaststelling van de nieuwe beleidsregel geen nieuwe ontheffingen aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen worden verleend. Vanaf dat moment zal uitsluitend nog ontheffing worden verleend aan elektrische snor- en bromfietsen.

5.2 Bestaande ontheffingen

5.2.1 Bewoners en ondernemers in autoluwplus-gebied

Voor ondernemers/bewoners, gevestigd in het autoluwplus-gebied, die beschikken over een ontheffing voor een snor- of bromfiets wordt een overgangstermijn van 5 jaar als redelijk gezien. Dit biedt ontheffinghouders voldoende tijd om te anticiperen op deze veranderde beleidsregel en biedt voldoende tijd om een alternatief te implementeren. De termijn van 5 jaar wordt als een redelijke termijn gezien de volgende redenen:

- De economische levensduur van snor- en bromfietsers ligt op circa 5 jaar. De technische levensduur van snor- en bromfietsen is langer en ligt op minimaal 7 jaar (bij minder intensief kan de technische levensduur veel langer zijn). Een overgangperiode van 5 jaar is minimaal nodig om gedane investeringen terug te verdienen.
- De huidige kwaliteit (lees: actieradius) van elektrische snor- en bromfietsen is op dit moment onvoldoende. Door een overgangperiode van 5 jaar te hanteren is de kans groter dat de elektrische snor- en bromfietsen een volwaardig alternatief vormen voor de op brandstof aangedreven variant.

5.2.2 Ondernemers buiten autoluwplus-gebied

Voor ondernemers gevestigd buiten het autoluwplus-gebied, die beschikken over een ontheffing voor een snor- of bromfiets wordt een termijn van 3 jaar als redelijk gezien. Deze doelgroep is in mindere mate afhankelijk van de ontheffing en heeft deze alleen nodig voor bezoek aan het autoluwplus-gebied. Door deze beperktere afhankelijkheid van de ontheffing is de impact van het beëindigen van de ontheffing is voor deze doelgroep minder groot dan voor ondernemers in het autoluwplus-gebied.

6 Voorstel beleidsregel ontheffingverlening autoluwplus-gebied

- Een half jaar na vaststelling van de beleidsregel verlenen we geen nieuwe ontheffingen (*4) meer aan brandstof aangedreven snor- en bromfietsen. Vanaf dat moment zal alleen ontheffing worden verleend aan elektrische snor- en bromfietsen;
- Voor alle bestaande ontheffingen voor snor- en bromfietsen van bewoners / bedrijven gevestigd in het autoluwplus-gebied geldt dat deze hun geldigheid verliezen 5 jaar na vaststelling van deze beleidsregel;
- Voor alle bestaande ontheffingen van snor- en bromfietsen van bedrijven gevestigd buiten het autoluwplus-gebied geldt dat deze hun geldigheid verliezen 3 jaar na vaststelling van deze beleidsregel.

⁴ Dit betreft alle type ontheffingen voor toegang tot de binnenstad (incl. incidentele dagontheffing).

- Ingeval in het kader van een evenement waarvoor een evenementenvergunning is verleend voor snor- of bromfietsen toegang tot de binnenstad noodzakelijk is, dient hiervoor een RVV-ontheffing te worden aangevraagd zoals beschreven in het de beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen in het kader van artikel 87 RVV;
- Deze maatregel draagt bij aan het verminderen van overlast in termen van geluid- en stankoverlast. De verkeersveiligheid wordt niet beter door het weren van brandstof aangedreven snor- en bromfietsen. Om de verkeersveiligheid te borgen zal de huidige handhaving op de geldende ontheffing voorwaarden moeten worden voortgezet. (langzaam rijden door het autoluwplus-gebied).

Delft, 7 december 2017

Bijlage I: Optimalisatie kentekentoeegang

Inleiding

In de vergadering van de gemeenteraad op 28 september 2017 is de evaluatie Kentekentoeegang besproken. In deze evaluatie Kentekentoeegang zijn een aantal optimalisaties voorgesteld voor het ontheffingenbeleid voor het autoluwplus-gebied.

Context Evaluatie kentekentoeegang

Per 1 juni 2016 zijn de pollers in de Delftse binnenstad gefaseerd weggehaald en handhaven wij de binnenstad met 'Kentekentoeegang'. In het eerste kwartaal van 2017 is op basis van de eerste cijfers en ervaringen de Kentekentoeegang geëvalueerd⁵.

In deze evaluatie zijn diverse voorstellen gedaan voor optimalisatie die in deze update van de beleidsregel zijn opgenomen.

Update beleidsregel - algemeen

Het college van Delft is op grond van de 'Verordening ontheffingverlening autoluwplus-gebied' (d.d. 31-05-2016) bevoegd tot het stellen van nadere regels voor wat betreft de ontheffingverlening. In de 'beleidsregel ontheffingverlening autoluwplus' is opgenomen welke doelgroepen in aanmerking komen voor een ontheffing voor toegang tot de afgesloten binnenstad (autoluwplus-gebied).

De opbouw van deze beleidsregel is met deze update verduidelijkt. Waar in de vorige beleidsregel de doelgroepen aan wie ontheffing wordt verleend centraal stonden, vormen nu de ontheffingsproducten die we bieden in de binnenstad het uitgangspunt.

Update beleidsregel n.a.v. evaluatie Kentekentoeegang

Ten aanzien van het ontheffingenbeleid zijn enkele optimalisaties voorgesteld om het ontheffingenbeleid publieksvriendelijker te maken. De onderstaande verbeterpunten worden in deze beleidsupdate meegenomen:

- a. *Ambulante handelaren van de warenmarkt worden gelijkgesteld aan ondernemers in het autoluwe gebied en krijgen een gratis vaste ontheffing;*

Op verzoek van de Stichting Marktpromotie⁶ wordt aan marktkooplieden gratis ontheffing verstrekt. Daarmee zijn marktkooplieden gelijkgesteld aan andere ondernemers in de autoluwe binnenstad, die hun ontheffing ook om niet krijgen. In afstemming met de Stichting Marktpromotie betreft het een ontheffingsproduct, waar de marktmanager de kentekens van marktkooplieden kan beheren.

⁵ Evaluatie Kentekentoeegang d.d. 12 april 2017

⁶ De Stichting Marktpromotie Delft heeft met de gemeente Delft een gebruiksovereenkomst gesloten voor het gebruik van de marktterreinen ten behoeve van het organiseren van de warenmarkt. Zij stellen dat ambulante handelaren hun bedrijf in feite uitoefenen op het marktterrein en dat de verkoopactiviteiten per definitie nooit plaats vinden op het fysieke vestigingsadres van de ambulante handelaren.

- b. *Taxibedrijven krijgen de mogelijkheid een (betaalde) ontheffing af te nemen, zodat zij niet voor ieder bezoek een dagontheffing hoeven aan te vragen;*

Op grond van de huidige beleidsregel kwamen taxibedrijven niet in aanmerking voor een vaste ontheffing. Voor toegang tot de binnenstad moesten zij een dagontheffing aanvragen. In de ogen van diverse taxibedrijven is het aanvragen van een dagontheffing voor toegang tot het autoluwe gebied omslachtig, zeker als de betreffende taxi de binnenstad vaker aan doet. Deze taxibedrijven hebben aangegeven graag een vaste ontheffing te willen afnemen, zodat niet bij ieder bezoek een dagontheffing hoeft te worden aangevraagd. Aan dit verzoek is gehoor gegeven. In de nieuwe beleidsregels komen ook taxi's in aanmerking voor een vaste (betaalde) ontheffing.

- c. *Aan andere verstrekte ontheffingen voor de binnenstad (zoals een parkeeronthefing) wordt direct een ontheffing voor toegang tot de binnenstad gekoppeld;*

In de evaluatie is aangegeven zoveel mogelijk ontheffing producten aan elkaar te koppelen, zodat voor een parkeeronthefing (RVV-ontheffing) voor de binnenstad direct een ontheffing voor toegang tot de binnenstad (autoluwplus-gebied) gekoppeld is. De beleidsregel voorziet in de mogelijkheid om in de toekomst meer ontheffingsproducten te koppelen.

- d. *Onderzocht wordt of het mogelijk is om de vaste ontheffingen ieder jaar stilzwijgend te verlengen via automatische incasso, zodat de gebruiker zelf geen actie hoeft te ondernemen.*

De mogelijkheid van een automatische incasso voor ontheffing- en parkeerproducten wordt geïntroduceerd. Dit heeft als voordeel dat de ontheffinghouder desgewenst zelf geen actie hoeft te ondernemen voor het verlengen van zijn product.

Bijlage II: Verslag overleg ondernemers

Inleiding

Alle ondernemers die beschikken over een ontheffing autoluwplus-gebied voor hun snor- of bromfiets en deze inzetten voor bezorgdiensten zijn uitgenodigd voor een gesprek. Het gesprek heeft plaats gevonden op maandag 30 oktober in het stadhuis te Delft. De ondernemers werden vertegenwoordigd door:

- Chinees restaurant Fu Wah
- Restaurant India Garden
- Pizzeria Fontanella / Piccola Italia Express

In het gesprek is het beleidsvoornemen gedeeld om op termijn alleen aan elektrische snor- en bromfietsen ontheffing voor het autoluwplus-gebied te verstrekken. Daarnaast is in gezamenlijkheid stilgestaan bij de voorwaarden waaronder de ontheffingverlening kan worden beëindigd.

Aandachtspunten

Samengevat zijn de volgende aandachtspunten gedeeld:

1. Praktische uitvoerbaarheid

Op dit moment is de kwaliteit van elektrische bromfietsen onvoldoende om concurrerend te zijn met de op brandstof aangedreven variant:

- De actieradius van elektrische bromfietsen is te beperkt voor bezorgdiensten (50 tot 90 km), in vergelijking met de huidige actieradius van brandstof aangedreven brommers.
- De oplaadtijd van de accu's laat te wensen over. Het ter plaatse vervangen van lege accu door een volle accu's kan niet plaats vinden zonder monteur;

2. Financiële haalbaarheid

De aanschafkosten van elektrische bromfiets zijn vandaag de dag fors hoger. Daarnaast zijn door de beperkte actieradius van elektrische bromfietsen zijn meer voertuigen nodig om dezelfde hoeveelheid maaltijden te bezorgen. Dit vergt een extra investering.

3. Invoeringstermijn

De economische levensduur van bromfietsen bedraagt momenteel circa 5 jaar. Een overgangperiode van 2 of 3 jaar is daarom te kort om de investering in bromfietsen terug te verdienen.

4. Probleemoplossend vermogen maatregel

Er worden vraagtekens gesteld bij het oplossend vermogen van de voorgenomen maatregel. De ondervonden hinder en overlast in het autoluwplus-gebied wordt vooral veroorzaakt doordat (enkele) berijders zich niet aan de gedragsregels houden. Een overgang naar ontheffingverlening aan elektrische bromfietsen neemt de overlast alleen weg op het gebied van stank- en geluidhinder. Het rijgedrag en daarbij verkeersonveilige situaties worden daarmee niet aangepakt. Ondernemers zien een strengere handhaving van de gedragsregels als maatregel die het meeste effect sorteert.

Enkele ontheffing producten kennen in de huidige een beperking op de bloktijden op vrijdagavond en zaterdagmiddag. In deze uren is de ontheffing niet geldig. Een gehoord alternatief voor bezorgingen/bezoeken in het autoluwplus-gebied gedurende deze tijdsblokken is met de ontvanger de afspraak maken dat hij de bezorging net buiten het autoluwplus-gebied komt afhalen.

Vervolgafspraken

Alle ondernemers die beschikken over een ontheffing in het autoluwplus-gebied krijgen een terugkoppeling van het gesprek. Tevens wordt hen de mogelijkheid geboden om op- of aanmerkingen te plaatsen. Toegezegd is dat ondernemers op de hoogte worden gehouden van de voortgang.

Informatie over landelijke subsidieregeling voor elektrische bromfietsen wordt separaat bijgevoegd

Bijlage III: Verslag overleg bewoners

Inleiding

Alle bewoners die beschikken over een ontheffing autoluwplus-gebied voor hun snor- of bromfiets zijn uitgenodigd voor een gesprek. Dit gesprek heeft plaats gevonden op maandag 4 december in het stadhuis van Delft. Het voornemen om binnen een nader te bepalen periode alle brandstof aangedreven snor- en bromfietsen uit het autoluwplus-gebied te weren vormde het onderwerp van gesprek.

De belangstelling om te spreken over de voorwaarden waaronder de ontheffingverlening kan worden beëindigd is minimaal gebleken. Slechts vijf bewoners hebben zich vooraf aangemeld, waarvan er twee daadwerkelijk bij het gesprek aanwezig zijn geweest.

Aandachtspunten

De volgende aandachtspunten zijn genoemd:

1. Overgangperiode

De voorgenomen overgangperiode van 2 á 3 jaar wordt te kort bevonden. Ook de overgangperiode van 5 jaar die voortkomt uit het gesprek met ondernemers is te kort. Een overgangperiode van 8 á 10 jaar wordt beschouwd als acceptabel. Er wordt gepleit om voor particulieren een langere overgangperiode te hanteren ten opzichte van bedrijven om de volgende redenen:

- De frequentie in het gebruik is veel lager ten opzichte van het gebruik van snor- en bromfietsen voor bezorging. De economische afschrijfperiode is daardoor langer.
- Veel particulieren hebben minder mindelen om te kunnen investeren in een elektrische snor- of bromfiets.

2. Beperkte overlast door bewoners

Het gevoel is dat bewoners die beschikken over een ontheffing autoluwplus-gebied relatief weinig overlast veroorzaken. Het absolute aantal snor- en bromfietsen van bewoners is beperkt. Hetzelfde geldt voor de frequentie waarmee deze voertuigen gebruikt worden. Door bewoners te verplichten om over te stappen op elektrische alternatieven worden zij onevenredig hard getroffen – terwijl de overlast vooral door snor- en bromfietsen van bezorgbedrijven wordt veroorzaakt.

3. Probleemoplossend vermogen

Er worden vraagtekens gesteld bij het oplossend vermogen van de voorgenomen maatregel. De ondervonden hinder en overlast in het autoluwplus-gebied wordt vooral veroorzaakt doordat (enkele) berijders zich niet aan de gedragsregels houden. Een overgang naar ontheffingverlening aan elektrische bromfietsen neemt de overlast alleen weg op het gebied van stank- en geluidhinder. Het rijgedrag en daaruit voortkomende verkeersonveilige situaties worden daarmee niet aangepakt.

4. Alternatieven

De snor- of bromfiets wordt met name gebruikt als alternatief voor de auto om de dorpen en steden rondom Delft te bereiken. De (elektrische) fiets wordt niet als een geschikt alternatief gezien voor

deze afstanden. Ook het lopen in het autoluwplus-gebied met een snor- of bromfiets aan de hand wordt niet door iedereen, vanwege fysieke beperkingen, als een reële optie gezien.

Vervolgafspraken

Alle bewoners die beschikken over een ontheffing in het autoluwplus-gebied krijgen een terugkoppeling van het gesprek. Hen wordt de mogelijkheid geboden om alsnog input te leveren. Toegezegd is het voorgenomen besluit vooraf aan de formele besluitvorming te communiceren.

Onderwerp: Beleidsregels Ontheffingverlening autoluwplus

Het college van de gemeente Delft,

Overwegende,

dat er een Verordening ontheffingverlening autoluwplus Delft (verder: verordening) is vastgesteld, in welk kader het college, gezien artikel 2, derde lid, van deze verordening de mogelijkheid heeft nadere regels vast te stellen, wanneer nadere regels, in de vorm van specifieke criteria en voorwaarden, gewenst zijn op basis waarvan toegang tot het autoluwplus-gebied kan worden verstrekt;

Besluit:

Vast te stellen de "Beleidsregels voor het verlenen van ontheffing voor het autoluwplus-gebied"

Artikel 1. Overzicht ontheffingsproducten autoluwplus-gebied

Nr.	Ontheffingsproduct	Beschrijving product
1.	Dagontheffing toegang binnenstad	Voor incidenteel toegang tot de binnenstad voor laden en lossen voor één kalenderdag. De ontheffing is niet geldig tijdens de bloktijden.
2.	Jaarontheffingen	
2.1	Ontheffing toegang binnenstad (buiten bloktijden)	Voor toegang tot de binnenstad voor laden en lossen. De ontheffing is niet geldig tijdens de bloktijden.
2.2	Ontheffing permanent toegang binnenstad	Voor permanent toegang tot de binnenstad voor laden en lossen. De ontheffing is ook geldig tijdens de geldende bloktijden;
3.	Ontheffing warenmarkt	Voor toegang tot de binnenstad ten behoeve van de bevoorrading en het opbouwen en afbreken van de markt;

(1) Onder bloktijd worden de tijden verstaan zoals genoemd in artikel 2, lid 7, sub c, van de verordening

Artikel 2. Algemene ontheffing voorwaarden

Aan de ontheffingenverlening worden een aantal algemene voorwaarden gesteld:

1. Een ontheffing mag alleen worden gebruikt voor het doel waarvoor deze werd verleend;
2. In het autoluwplus-gebied dient stapvoets te worden gereden, waarbij het verkeersgedrag aangepast dient te worden aan de voetgangers en fietsers;
3. Te allen tijde dient de kortste route naar de bestemming en terug te worden genomen;
4. Een ontheffing wordt alleen verleend voor:
 - a. Het laden en lossen van goederen van enige omvang en/of gewicht;

- b. Voor het halen of brengen van personen die redelijkerwijs alleen per voertuig gehaald/ gebracht kunnen worden;
 - c. Als aannemelijk is dat het voertuig bij de betreffende bestemming in het autoluwplus-gebied moet zijn.
5. Ontheffing wordt niet verstrekt aan voertuigen breder dan 2:30 meter;
6. Ontheffing wordt niet verstrekt aan voertuigen zwaarder dan 3.500 kg. Aan deze voertuigcategorie wordt een speciale ontheffing 'zware voertuigen' verstrekt op grond van de 'beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 RVV';
7. De hoogte van de verschuldigde leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot ontheffing autoluwplus-gebied is opgenomen in de Legesverordening van de gemeente Delft en wordt jaarlijks geïndexeerd;
8. Op iedere jaarontheffing voor het autoluwplus-gebied kunnen maximaal 5 kentekens worden geregistreerd die toegang hebben tot het autoluwplus-gebied.

Artikel 3. Aanvraag

1. Een aanvraag voor een ontheffing dient in principe digitaal te worden ingediend;
2. Een ontheffing wordt afgegeven op het kenteken van een voertuig;
3. Voor snor- en bromfietsen gelden restricties ten aanzien van de aanvraag van ontheffingen voor het autoluwplus-gebied, namelijk:
 - a. Na een periode van 6 maanden na vaststelling van deze beleidsregels worden ontheffingen uitsluitend nog aan elektrische snor- en bromfietsen verleend.
 - b. Bestaande ontheffingen van bewoners / bedrijven gevestigd in het autoluwplus-gebied voor niet elektrisch aangedreven snor- en bromfietsen worden 5 jaar na vaststelling van deze beleidsregels beëindigd.
 - c. Bestaande ontheffingen van bewoners / bedrijven gevestigd buiten het autoluw-plus-gebied voor niet elektrisch aangedreven snor- en bromfietsen worden 3 jaar na vaststelling van deze beleidsregels beëindigd.
4. Lid 3 van dit artikel geldt voor alle type ontheffingen die zijn opgenomen in deze beleidsregel.

Artikel 4. Dagontheffing voor toegang

1. Voor het aanvragen van een dagontheffing worden geen leges in rekening gebracht;
2. De dagontheffing is geldig voor de duur van één kalenderdag (van 0.00 uur tot 24.00 uur);
3. De dagontheffing dient uiterlijk op de dag van toegang te worden aangevraagd.

Artikel 5. Jaarontheffing toegang binnenstad (buiten bloktijden)

Bewoners en bedrijven in het autoluwplus-gebied

1. Ontheffing wordt verleend aan bewoners met een huisadres binnen het autoluwplus-gebied, dan wel aan bedrijven met een vestigingsadres in het autoluwplus-gebied;
2. Voor het aanvragen van een ontheffing door bewoners en bedrijven woonachtig/gevestigd in het autoluwplus-gebied worden geen legeskosten in rekening gebracht;
3. Het maximaal aantal ontheffingen is beperkt tot 1 per huishouden en 2 per bedrijf;
4. Voor bewoners en bedrijven gevestigd op de Oude Delft geldt dat de ontheffing tijdens de bloktijden toegang geeft tot de Oude Delft. De rest van de binnenstad kan alleen buiten de bloktijden worden betreden;

Overige doelgroepen

5. Ontheffing wordt verleend aan vaste leveranciers, taxibedrijven, reinigingsdiensten, bestuurders van een voertuig ten behoeve van gehandicaptenvervoer en overige gemeentelijke dienstwagens;
6. Voor de aanvraag worden legeskosten in rekening gebracht;
7. Om de ontheffing te verkrijgen dient een inschrijvingsbewijs van de KvK te worden overlegd;

Artikel 7. Jaarontheffing permanent toegang binnenstad

1. Ontheffing wordt verleend aan de volgende doelgroepen:
 - a. Eigenaren of huurders van een parkeervoorziening op eigen terrein binnen het autoluwplus-gebied;
 - b. Eerstelijns- en mantelzorg;
 - c. Vaste leverancier van versgoederen.
2. Voor de aanvraag van deze ontheffing worden legeskosten in rekening gebracht;
3. Voor een eigenaar of huurder van een parkeerplaats op eigen terrein binnen het autoluwplus-gebied gelden de volgende voorwaarden:
 - a. Het adres van de parkeerplaats moet in het autoluwplus-gebied liggen;
 - b. Per parkeerplaats kan maximaal 1 ontheffing worden verstrekt;
 - c. Het eigendoms- / huurbewijs dient te worden overlegd;
 - d. Er wordt geen ontheffing verstrekt wanneer bewoner of bedrijf kan beschikken over een parkeerplaats onder of nabij de woning, bereikbaar via buiten het autoluwplus-gebied gelegen ingang;
 - e. Voor de aanvraag worden geen legeskosten in rekening gebracht.
4. Voor eerstelijnszorg- mantelzorg gelden de volgende voorwaarden:
 - a. Een BIG-registratie of HZK-keurmerk dient te worden overlegd;
 - b. Toegang tot het autoluw-gebied is alleen in geval van spoed toegestaan;
 - c. Voor artsen en verpleegkundigen kan de ontheffing worden gekoppeld aan een ontheffing om bij spoed te kunnen parkeren op plaatsen waar dat volgens de wegenverkeerswet niet is toegestaan;
 - d. Voor de aanvraag worden legeskosten in rekening gebracht.
5. Voor een leverancier van versproducten gelden de volgende voorwaarden:
 - a. Ontheffing wordt alleen verleend als het spoedeisende karakter in relatie tot de versheid van de te leveren producten aannemelijk gemaakt kan worden;
 - b. En als aannemelijk is dat de goederen redelijkerwijs alleen kunnen worden afgeleverd als het betreffende voertuig in de directe omgeving van de bestemming wordt gebracht;
 - c. Voor de aanvraag worden legeskosten in rekening gebracht.
6. Voor een bestuurder van een voertuig waarin een gehandicapte vervoerd wordt gelden de volgende voorwaarden:
 - a. Ontheffing kan worden verleend op vertoning van een gehandicaptenparkeerkaart.
 - b. Voor de aanvraag worden geen legeskosten in rekening gebracht.

Artikel 8. Ontheffing warenmarkt

1. Ontheffing is alleen geldig in het kader en ten tijde van de bevoorrading en het opbouwen- en afbreken van de warenmarkt;
2. Voor de aanvraag worden geen leges in rekening gebracht.

Artikel 10. Aannemersdagvergunning

1. Personen in het bezit van een aannemersdagvergunning hebben toegang tot het autoluwplus-gebied. Parkeren in het autoluwplus-gebied is niet toegestaan. Met de aannemersdagvergunning kan geparkeerd worden in parkeervakken buiten het autoluwplus-gebied;

Artikel 11. Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels treden in werking de dag volgend op die van bekendmaking door het college bij openbaar besluit;
2. Bij inwerkingtreding van deze beleidsregels vervalt het tot nu toe gebruikte beleidskader voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 RVV vastgesteld door het college op 14 maart 2017.

Artikel 12. Overgangsregeling

Ontheffingen verleend voor inwerkingtreding van deze beleidsregels blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken- gedurende de looptijd van deze ontheffing van kracht. De bij deze ontheffing vermelde voorschriften blijven eveneens van kracht.

Het college van de gemeente Delft,

Burgemeester
Secretaris



J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart



drs. T.W. Andriessen I.s.